

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
Ленского управления Ростехнадзора**

Общие положения

1. Программа разработана в целях реализации положений:
Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

**РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.
2. Предупреждение нарушений обязательных требований.
3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов.
4. Повышение уровня культуры безопасности.
5. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
6. Повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
2. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов и присвоенного им уровня риска (класса опасности).
3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Способы решения:

- анализ материалов расследований аварий и несчастных случаев, оценка достаточности мероприятий по предотвращению подобных происшествий;
- доведение до подконтрольных субъектов обстоятельств и причин аварий и

несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;

- внедрение дистанционных методов мониторинга безопасности опасных производственных объектов 1 и 2 классов опасности;
- анализ наиболее часто встречающихся причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- анализ отчетов производственного контроля и разработка мероприятий по предотвращению случаев аварийности и травматизма;
- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов);
- проведение семинаров, публичных обсуждений результатов правоприменительной практики направленных на формирование единого понимания обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики;
- составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- возбуждение дел об административных правонарушениях, их рассмотрение и вынесение предупреждений в отношении хозяйствующих субъектов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, впервые совершивших административное правонарушение;
- повышение квалификации инспекторского состава Управления с отрывом от государственной гражданской службы, с целью получения дополнительных знаний для дальнейшего использования в работе;
- проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий.

С целью обеспечения реализации возложенных на Ленское управление Ростехнадзора (далее – Управление) полномочий структурные подразделения Управления сформированы по отраслевому признаку.

В целях конкретизации мероприятий по осуществляемым видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы, подготовленные по каждому из следующих видов надзора:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (Подпрограмма 1);
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (Подпрограмма 2);
- федеральный государственный строительный надзор (Подпрограмма 3);
- федеральный государственный энергетический надзор (Подпрограмма 4).

Мероприятия, направленные на реализацию Программы, осуществляются в соответствии с прилагаемым планом-графиком (приложение № 1).

РАЗДЕЛ 2. Подпрограмма 1

2.1 Надзор в угольной промышленности

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за объектами угольной отрасли осуществляется Южным горнотехническим отделом Управления. Количество инспекторов, осуществляющих надзор в угольной промышленности – 6.

В государственном реестре зарегистрированы 27 опасных производственных объектов (далее-ОПО), эксплуатируемых 13 юридическими лицами. Распределение ОПО угольной промышленности по классам опасности:

I класс: 4 объекта (2 шахты, 2 шахтостроительных участка);

II класс: 14 объектов (11 разрезов, 3 объекта обогащения угля);

III класс: 7 объектов (разрезы);

IV класс: 2 объекта (разрезы).

Добыча угля за 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличилась на 8% и составила 18 805,0 млн. т., из них 2,02 млн. т. подземным способом.

Угледобывающие предприятия условно разделены на северную и южную группы. Основное отличие заключается в том, что северная группа предприятий ведёт добычу энергетических и бурых углей для нужд жилищно-коммунального хозяйства, их добыча имеет сезонный характер, где основной объём поставок внутри республики приходится на навигационный период. Работа угледобывающих предприятий южной группы в основном ориентирована на поставку угля за пределы республики, в том числе на экспорт.

Основной объём угля добывается открытым способом.

Крупным хозяйствующим субъектом угольной отрасли России на территории Якутии является АО ХК «Якутуголь», ООО «Эльгауголь», горно-обоганительный комплекс «Денисовский» и горно-обоганительный комплекс «Инаглинский», входящие в группу компаний «Колмар».

- АО ХК «Якутуголь» осуществляет полный цикл производства от добычи угля открытым способом до обогащения коксующегося угля, эксплуатирует 15 опасных производственных объектов, в т.ч.: разрез угольный «Нерюнгринский», фабрика обоганительная угольная «Нерюнгринская», угольный разрез «Джебарики-Хая», разрез угольный «Кангаласский».

- Компания ООО «Эльгауголь» ведёт разработку Северо-западного участка Эльгинского месторождения каменного угля, осуществляя полный комплекс работ.

Группа «Колмар» включает в себя 2 крупных горно-обоганительных комплекса:

- ГОК «Денисовский» – отрабатывает запасы Денисовского каменноугольного месторождения (Центральная и Восточная части) в границах, отведенных лицензионных участков. Включает 2 шахты: «Денисовская Центральная», «Восточная Денисовская» и горно-обоганительную фабрику «Денисовская». Так же ведёт добычу открытым способом. АО «Горно-обоганительный комплекс «Денисовский» осуществляет замкнутый цикл производства от добычи до производства концентрата. Является резидентом ТОР «Южная Якутия».

- ГОК «Инаглинский»- отрабатывает запасы Чульмаканского каменноугольного месторождения (участки Центральный, Восточный, Северный и Западный), включает в себя шахту "Инаглинская" и горно-обоганительную фабрику «Инаглинская». Так же ведёт добычу открытым способом. Является резидентом ТОР «Южная Якутия».

Южную группу предприятий представляют также предприятия: ООО «Олонгроуголь», ООО «ЮжЯкутУголь», ООО «Долгучан», ООО «Эрчим-Тхан», ЗАО «Малые разрезы Нерюнгри», финансовое состояние которых, за исключением ООО «Долгучан» за последние годы ухудшилось. ООО «Олонгроуголь» и ООО «Эрчим Тхан» находится в стадии ликвидации, горные работы в настоящее время не ведут.

Северную группу предприятий представляют АО «Телен», АО «Зырянский

угольный разрез», АО «Кировский угольный разрез», ООО «Сунтарцеолит».

Действующий разрез «Харбалахский» АО «Телен» обеспечивает потребность в угле населенные пункты Таттинского и Чурапчинского улусов. Вскрышные работы проводятся бульдозерами. Летом ведутся за счет оттайки многолетнемерзлых пород, зимой с применением буровзрывных работ.

Добытый уголь ООО «Сунтарцеолит» используется для нужд жилищно-коммунального хозяйства и предприятий Сунтарского улуса. Основным способом на вскрышных и добычных работах, является безвзрывной механический способ рыхления с применением тяжелого бульдозера-рыхлителя Т-35.01 с последующей вывозкой автомобилями-самосвалами. Производительность разреза по добыче угля 30 тыс. тонн в год, по вскрыше 45 тыс. тонн. План на добычу угля и поставки угля по Госконтракту ежегодно выполняются.

Разработка Надеждинского участка АО «Зырянский угольный разрез» предусматривается для обеспечения поставок угля потребителям Республики Саха (Якутии), Магаданской области, Чукотского автономного округа.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

В 2018 Управлением проведено 97 проверок поднадзорных предприятий угольной отрасли, из которых 6 плановых, 12 внеплановых и 79 в рамках постоянного надзора.

По заявлению соискателя лицензии проведена 1 проверка.

По результатам проведения проверок выявлено 206 нарушений, из них 24 нарушений по внеплановым проверкам, 26 нарушений по плановым проверкам и 156 нарушений по проверкам, проведенным в режиме постоянного государственного надзора.

К административной ответственности по результатам проверок привлечено 69 лиц. В декабре 2018 года применена 1 административная приостановка деятельности. Решение было принято по результатам внеплановой проверки ОПО – шахта угольная «Денисовская».

В ходе проверки было установлено, отсутствие разработанного нормативно – правового акта, устанавливающего требования промышленной безопасности при подготовке, согласовании и утверждении документации по ведению горных работ, а также отсутствия до начала ведения горных работ утвержденных мер, обеспечивающих безопасное ведение горных работ на участках шахтного поля со сложными горно-геологическими условиями

Кроме того, на предприятии инженерно-техническими работниками не осуществлялся производственный контроль на рабочих местах за соблюдением требований паспортов (проектов) на производство работ, технологии работ, технологической дисциплины работниками своего участка.

За счет увеличения в 2019 году количества проверок при осуществлении постоянного государственного надзора, общее количество проведенных в 2019 году будет увеличено примерно на 20% и будет составлять 116 проверок поднадзорных предприятий угольной отрасли.

За 12 месяцев 2019 года на предприятиях угольной промышленности, произошло два несчастных случая с тяжелым исходом и 1 инцидент. В 2018 году произошло: 2 тяжелых несчастных случая, 1 случай смертельного травматизма и 1 инцидент.

В сравнении с прошлым годом наблюдается *снижение* показателя

смертельного травматизма в угольной отрасли (-1).

Случаев аварийности, не зарегистрировано.

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Определение рисков в контрольно-надзорной деятельности, которые могут препятствовать реализации подпрограммы, основывается на анализе причин аварий, смертельного травматизма и инцидентов на подконтрольных объектах, представленных актах комиссий по расследованию аварий и предложений по их недопущению в дальнейшем.

Анализ результатов расследования несчастных случаев показывает, что главными причинами несчастных случаев является: низкая эффективность производственного контроля; недостаток системы подготовки специалистов горных профессий в части обучения на рабочем месте, передачи молодым специалистам лучшей практики по организации работ опытным наставником; отсутствие полноценной испытательной стендовой базы; нарушение трудовой и производственной дисциплины.

Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В поднадзорных организациях разработаны программы снижения производственного травматизма, проводятся вводные инструктажи, инструктаж на рабочем месте, обучение по охране труда, маршрутные проверки. Реализуются планы технического перевооружения, модернизации основного технологического оборудования. Внедряется автоматизированная система управления горнотранспортным комплексом.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Южным горнотехническим отделом Управления при осуществлении профилактики нарушений обязательных требований проводятся следующие мероприятия:

- информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;
- консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;
- публичные мероприятия, на которых рассматривались типовые нарушения обязательных требований на объектах угольной отрасли. Возможные мероприятия по их устранению. (10.04.2019);
- направлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов;
- расширенное совещания по рассмотрению результатов расследования аварий и несчастных случаев.
- совещание на тему: «Донесение информации об имеющейся в Ростехнадзоре статистике аварийности и смертельного травматизма в угольной отрасли за последние 5 лет и о мероприятиях, позволяющих её улучшить» (07.08.2019).

2.2 Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности осуществляется Отделом государственного горного надзора и Южным горнотехническим отделом Управления.

Численность сотрудников Управления, занимающихся непосредственно надзорной деятельностью в горнорудной и нерудной отрасли промышленности, составляет 14 человек, как правило, совмещающие несколько видов надзора.

Управление осуществляет контрольные и надзорные функции на 67 (2018 г. – 66) предприятиях горнорудной и нерудной отраслей промышленности Республики Саха (Якутия), эксплуатирующих опасные производственные объекты.

№	Наименование объекта	2018 г.	2019 г.
1	Подземных рудников (шахт)	13	12
2	Карьеров	208	214
3	Обогатительных фабрик	20	13
4	Хвостохранилищ	2	3
5	Объекты подземного строительства	-	1

Число поднадзорных опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре. – 241 (2018 г. – 243).

Режим постоянного государственного надзора установлен на 4 объектах 1 класса опасности (рудники АК «АЛРОСА» (ПАО)).

К числу крупных организаций горнорудной промышленности относятся: АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «Алмазы Анабара», АО «Полюс Алдан», АО «Поиск Золото», АО «Золото Селигдара», АО «ГРК «Западная», ООО Рудник «Дуэт», АО «Звезда», АО «Сарылах-Сурьма».

Основным направлением деятельности организаций является разработка россыпных месторождений золота, алмазов, а также месторождений рудного золота открытым способом с применением буровзрывных работ.

При осуществлении деятельности, предприятиями ведутся следующие виды работ: горно-подготовительные, вскрышные, добычные и работы по обогащению полезных ископаемых (песков и руды).

Конечными продуктами производства организаций являются: алмазы, слитки Доре, шлиховое золото, полиметаллическая серебросодержащая руда.

Годовой объем добычи горной массы в 2018 году горнодобывающими предприятиями составил 134751,5 тыс.м³, из них 132835,6 тыс.м³ открытым способом и 1915,9 тыс.м³ подземным способом.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

В 2018 году проведено 196 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из которых 19 плановых, 43 внеплановых и 134 в рамках режима постоянного государственного надзора.

По результатам проверок объектов горнорудной и нерудной отрасли выявлено 621 нарушение, из которых 194 при плановых, 46 при внеплановых и 381 в рамках режима постоянного государственного надзора.

За нарушения требований промышленной безопасности наложено 80

административных штрафов, из них 12 на гражданина, на должностное лицо 46, на юридическое лицо. Применено 3 приостановления деятельности

Анализируя показатели работы за 2018 и 9 месяцев 2019 года, в текущем году количество проверок соблюдения требований промышленной безопасности будет составлять примерно 280 проверок (140% по отношению к прошлому году). В рамках режима постоянного государственного надзора запланировано провести 150 проверочных мероприятий.

На поднадзорных предприятиях маркшейдерское обеспечение горных и геологоразведочных работ осуществляется как собственными силами, так и с привлечением подрядных организаций, имеющих лицензии на производство маркшейдерских работ.

Горные, геологоразведочные работы, а также работы, связанные с добычей углеводородного сырья, ведутся в соответствии с разрешительной документацией, разработанной и согласованной в установленном порядке. Геологическими и маркшейдерскими службами предприятий составляется ежегодная государственная статистическая отчетность по формам 5, 6 – ГР.

Управлением проводилась работа по рассмотрению и согласованию годовых планов развития горных работ.

Ликвидация и консервация ОПО на территории Республики Саха (Якутия) осуществляется с обязательным составлением проектов консервации (ликвидации) объектов, подготовки акта о консервации (ликвидации), представлением акта на согласование и утверждение в соответствии с действующими нормативными документами. Проекты консервации (ликвидации) проходят обязательное согласование в территориальных органах Роснедра (Якутнедра) и Министерства промышленности и геологии РС (Я), а также экспертизу промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством. В 2019 году рассмотрено 7 комплекта материалов на ликвидацию и консервацию предприятий (объектов), согласовано 7 (в 2018 – 3).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрении материалов планов развития горных работ, инспекторским составом Управления ведется контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских данных.

На объектах ведения горных работ в 2019 году увеличилось количество случаев смертельного травматизма - 3 (в 2018 – 0). Зарегистрирован 1 групповой (1 тяжело пострадавший, 1 легкой степени тяжести) и 1 тяжелый случай.

Причинами несчастных случаев, произошедших в 2019 году, как и в 2018, явились:

- неудовлетворительная организация производства работ,
- неудовлетворительная организация производственного контроля,
- нарушение трудового распорядка и дисциплины труда,
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств.

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основные проблемы, которые влияют на безопасность производства и могут препятствовать реализации Подпрограммы 1:

- формальный подход руководства организаций к вопросам промышленной безопасности;
- сокращение штата квалифицированных специалистов основных и

вспомогательных служб на многих предприятиях;

- неудовлетворительная организация производственного контроля в поднадзорных организациях;
- Степень износа производственного оборудования на поднадзорных организациях в среднем составляет 62%.

Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Высокий уровень аварийности и травматизма на поднадзорных объектах определяет необходимость проведения профилактической работы по сокращению указанного уровня смертельного травматизма и аварийности, для этого необходимо:

- продолжить аналитическую работу при рассмотрении и согласовании годовых планов развития горных работ, их соответствие требованиям промышленной безопасности, проектной документации, лицензионным соглашениям.
- продолжить доведение до подконтрольных субъектов обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;
- проводить семинары, публичные обсуждения результатов правоприменительной практики направленных на формирование единого понимания обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов. Размещать информацию о результатах проведенных мероприятий в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора;
- составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- организовывать дополнительное обучение и направление на тематические семинары, проводимые Ростехнадзором. Использовать опыт постоянного надзора территориальных управлений. Отправлять инспекторов для обучения и обмена опытом.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Отделом государственного горного надзора и Южным горнотехническим отделом Управления проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;
- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;
- проводились публичные мероприятия, на которых рассматривались типовые нарушения обязательных требований при осуществлении государственного постоянного надзора, причины аварийности и травматизма на поднадзорных объектах горнорудной промышленности. (10.04.2019). На публичном мероприятии от 18.12.2019 рассмотрены вопросы, касающиеся порядка оказания государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых;
- направлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при эксплуатации опасных производственных

объектов;

- проведено 5 заслушиваний руководителей поднадзорных организаций о состоянии пожарной безопасности на эксплуатируемых объектах.

2.3. Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения. Транспортирование опасных веществ.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется Отделом государственного горного надзора и Южным горнотехническим отделом Управления.

Управление осуществляет надзорную и контрольную деятельность на 75 предприятиях и организациях, осуществляющих деятельность, в области взрывчатых материалов промышленного назначения, том числе:

- выполняющие взрывные работы хозяйственным способом – 27;
- специализированные организаций по ведению взрывных работ подрядным способом – 37;
- прочие – 2;
- осуществляющие экспертизу промышленной безопасности – 4;
- осуществляющие подготовку персонала для взрывных работ – 5.

В отчетном периоде на 36 поднадзорных предприятиях и организациях, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, эксплуатировались 54 опасных производственных объекта, зарегистрированных в государственном реестре ОПО, в том числе:

- I класса опасности, 6 объектов;
- II класса опасности, 12;
- III класса опасности, 36.

В целом на подконтрольных Управлению предприятиях и организациях эксплуатировались:

- стационарные склады ВМ и другие оборудованные места хранения ВМ, в количестве 41 ед. (в т.ч. 6 объектов: подземные склады ВМ и раздаточные камеры рудников «Интернациональный», «Удачный» АК «АЛРОСА» (ПАО), рудника «Сарылах» АО «Сарылах-Сурьма», рудника «Бадран» ЗАО «ГРК «Западная», зарегистрированные в составе других ОПО);

- передвижные склады ВМ, в количестве 34 ед, (в т.ч. 7 передвижных складов зарегистрированы как отдельные ОПО);

- стационарные пункты по изготовлению гранулированных ВВ – 2 ед. (СПП ВВ АО ХК «Якутуголь» и ПСУ ВВ АО «Алмазы Анабара», в составе складов ВМ);

- стационарные пункты по изготовлению компонентов для эмульсионных ВВ – 6 ед. (Айхальский, Удачинский, Нюрбинский ГОКи АК «АЛРОСА» (ПАО), Разрез «Нерюнгринский» АО ХК «Якутуголь», ООО «ЮИИ Сибирь», ООО «Нитро Сибирь Якутия»);

- смесительно-зарядные машины для изготовления эмульсионных ВВ на местах ведения взрывных работ – 29 ед.;

- смесительно-зарядные машины для изготовления гранулированных ВВ на местах ведения взрывных работ – 42 ед.

В 2019 году на предприятиях, подконтрольных Управлению, аварий и производственного травматизма при обращении с взрывчатыми материалами промышленного назначения не зарегистрировано. Случаев утрат взрывчатых

материалов – не допущено. Допущено 3 инцидента:

При ведении взрывных работ на руднике «Интернациональный» произошел одиночный отказ шпурового заряда.

17.09.2019 года, на карьере «Юбилейный», после проведения взрывных работ и осмотра места производства взрыва взрывником участка был обнаружен частичный отказ взрывного блока № 975.

14.09.2019 года, на карьере трубки «Ботуобинская», после проведения взрывных работ, в результате визуального осмотра блока был установлен факт отказа 39 скважин, расположенных в 10 разных рядах.

В 2018 году допущена одна авария со смертельным исходом.

Все поднадзорные предприятия и организации, ведущие взрывные работы, осуществляющие производство, хранение и распространение промышленных ВМ, осуществляют деятельность на основании лицензии, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Управление осуществляет надзорную и контрольную деятельность на 15 предприятиях, занимающихся *транспортированием* опасных веществ (2018 г. – 25), в том числе: (АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «Алмазы Анабара», ИП «Лукьянова Павлина Борисовна», ООО «АДК», АО «Якутскгеофизика», ООО «Эльгауголь», АО «Якутская топливно-энергетическая компания», ОАО «Взрывстрой», АО «Водоканал», АО «Золото Селигдара», ООО «Предприятие буровых работ», ООО «Нерюнгри-Металлик», АО «Сарылах-Сурьма», ООО «БВК-Удача», ООО «Якутская взрывная компания» эксплуатирующих 23 (2018 г. – 21) опасных производственных объектов (участки транспортирования опасных веществ, в том числе участков входящих в состав других ОПО).

На предприятиях, подконтрольных Управлению, в качестве транспортных средств, предназначенных, для перевозки опасных веществ применяются специальные автомобили, соответствующие требованиям ДОПОГ, в количестве 65 ед. (2018 г. – 64).

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

За 12 месяцев 2018 г., инспекторским составом проведено 77 проверок (за 9 мес. 2019-43) состояния промышленной безопасности на объектах, связанных с применением, хранением, производством и распространением взрывчатых материалов промышленного назначения, из них: 28 (27) плановых, 22 (7) внеплановых и 27 (9) в режиме постоянного государственного надзора.

В отношении соискателей лицензии и лицензиатов проведено 18 (12) внеплановых выездных проверок и 5 (0) плановых проверок.

В ходе проверок выявлено 92 (93) правонарушения, в том числе: 43 (60) – при проведении плановых проверок; 10 (10) - внеплановых и 39 (23) – в режиме постоянного государственного надзора.

По итогам проверок, к административной ответственности привлечены 13 (16) нарушителей требований норм и правил промышленной безопасности на сумму 1032,5 (1982) тыс. руб.

В 2018 году проверочных мероприятий в отношении объектов транспортирования, не проводилось. В 2019 году проведена 1 плановая проверка участка транспортирования опасных веществ АО «Золото Селигдара». Выявлено 2 нарушения требований промышленной безопасности.

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Определение рисков в контрольно-надзорной деятельности, которые могут препятствовать реализации подпрограммы, основывается на анализе причин производственного травматизма и инцидентов, связанных с обращением взрывчатых материалов на подконтрольных объектах, а также случаев утрат взрывчатых материалов промышленного назначения, представленных в актах комиссий по расследованию и мероприятий по их недопущению в дальнейшем.

Анализ результатов расследования несчастных случаев и случаев утрат взрывчатых материалов показывает, что основными причинами несчастных случаев и случаев утрат взрывчатых материалов является: низкая эффективность производственного контроля; недостаток системы подготовки специалистов горных профессий и нарушение трудовой и производственной дисциплины.

Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В поднадзорных предприятиях и организациях, ведущих взрывные работы, осуществляющих производство, хранение, распространение и транспортирование промышленных ВМ разработаны мероприятия по совершенствованию взрывного дела, предусматривающие переход на более современные и безопасные способы инициирования, производство промышленных ВВ и их компонентов, приобретение специализированного автомобильного транспорта для перевозки ВМ, передвижных складов ВМ, зарядно-доставочного оборудования и т.д.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В рамках профилактики нарушений обязательных требований в сфере обращения взрывчатых материалов промышленного назначения проводятся следующие мероприятия:

- информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах инцидентов, несчастных случаев и случаев утрат взрывчатых материалов, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;

- в ходе контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом на постоянной основе проводится разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в области взрывчатых материалов промышленного;

- при проведении публичных мероприятий рассматривались типовые нарушения обязательных требований на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

По результатам комиссионных расследований несчастных случаев и случаев утрат взрывчатых материалов руководители предприятий и организаций, допустивших указанные случаи, заслушиваются на Коллегии Управления.

2.4. Надзор за объектами нефтегазодобычи, магистрального трубопроводного транспорта

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за объектами нефтегазодобычи, магистрального трубопроводного транспорта осуществляется Ленским отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса.

Численность сотрудников, осуществляющих надзор за объектами

нефтегазодобычи, магистрального трубопроводного транспорта, составляет 3 человека, совмещающие несколько видов надзора.

Управлению поднадзорна 21 организация. Из них 1 организация (ПАО «Сургутнефтегаз») занимается всем спектром работ в нефтегазодобывающей промышленности, остальные организации в той или иной мере специализируются на добыче, транспортировке или строительстве объектов нефтегазодобычи. Также для строительных, буровых и ремонтных работ на территории республики временно привлекаются подрядные организации из других регионов страны.

Предприятия, осуществляющие добычу нефти:

- ООО «Таас-Юрях–Нефтегазодобыча»,
- ПАО «Сургутнефтегаз»,
- ООО «Газпромнефть-Ангара»,

Предприятия, осуществляющие деятельность по добыче природного газа и конденсата, занимающиеся транспортировкой газа:

- ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания»,
- АО «Сахатранснефтегаз»,
- ОАО «АЛРОСА-Газ»,
- АО «РНГ»,
- ООО «Ленск-Газ»,
- ЗАО «Иреляхнефть»,
- ООО «Саханефть».

Всего в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 88 объектов нефтегазодобычи. Из них: объектов I класса – 8, II класса – 6, III класса – 61, IV класса – 13.

Объектов магистрального трубопроводного транспорта зарегистрировано 63, из них: объектов I класса – 4, II класса – 57, III класса – 2.

На объектах нефтегазодобычи произошли 1 групповой и 1 тяжелый несчастные случаи. В результате группового несчастного случая пострадали 2 человека: 1 смертельно пострадавший, 1 тяжело пострадавший. В 2018 году зарегистрирован несчастный случай со смертельным исходом.

Причинами несчастных случаев является неудовлетворительная организация производства работ, отсутствие должного контроля со стороны ответственных лиц за техническим состоянием подъемного агрегата и безопасным производством работ.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

На объектах нефтегазодобычи и магистрального трубопроводного транспорта за 2018 год проведено 23 проверки. Из них 15 в рамках постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 11 нарушений. Возбуждено 7 административных дел.

В 2019 году проведено 15 проверок, из них 8 в рамках постоянного государственного надзора. Выявлено 91 нарушение.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Ленским отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и

причинах аварий и несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;

- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;

- направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов;

- - проведено расширенное совещания по рассмотрению результатов расследования аварии, произошедшей в декабре 2017 года.

2.5 Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности осуществляется Ленским отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса.

Численность сотрудников, осуществляющих надзор составляет 3 человека, совмещающие несколько видов надзора.

Опасные производственные объекты представлены нефтехимической нефтеперерабатывающей промышленности на территории Республики Саха (Якутия) ограничены только объектами нефтепродуктообеспечения: нефтебазами, складами ГСМ и группами резервуаров и сливо-наливных устройств, где производится хранение, прием и отпуск нефтепродуктов.

Основными предприятиями, эксплуатирующими объекты нефтепродуктообеспечения, является АО «Саханефтегазсбыт», которое эксплуатирует 27 нефтебаз. АО «Сахаэнерго» зарегистрировало 7 складов ГСМ для хранения топлива для дизельных электростанций в удаленных районах республики. АК «АЛРОСА» (ПАО) эксплуатирует 7 объектов нефтепродуктообеспечения для нужд алмазодобывающей промышленности. За ГУП «ЖКХ РС(Я)» зарегистрировано 7 складов ГСМ, в которых хранится котельное нефтяное или газоконденсатное топливо и моторное топливо для собственных нужд.

На подконтрольной территории отсутствуют нефтеперерабатывающие мощности, за исключением установки получения нефтебитумов методом окисления НГДУ «Талаканнефть», эксплуатируемой ПАО «Сургутнефтегаз» для собственных нужд и газоперерабатывающего завода АО «Сахатранснефтегаз», предназначенного для производства пропан-бутановой смеси и сжиженного газа из природного газа. Основной объем нефтепродуктов поставляется из-за пределов республики, в основном, в период навигации речным танкерным транспортом по реке Лена и далее по другим рекам республики.

Всего в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрированы 102 объекта, из них: объектов I класса – 1, II класса – 12, III класса – 87, IV класса – 2.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

За 2018 год на объектах нефтепродуктообеспечения проведены 14 проверок, включая 5 проверок по предлицензионному контролю.

За 9 месяцев 2019 года проведено 4 проверки, из них 1 плановая и 3 в рамках

постоянного надзора. По заявлениям лицензиатов и соискателей лицензии проведено 6 выездных проверок.

Выявлено 7 (8) нарушений. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 1 (1- штраф на должностное лицо) административное наказание в виде предупреждения.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В течении отчетного периода инспекторским составом проводились совещания направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на ГПЗ (газоперерабатывающий завод) АО «Сахатранснефтегаз».

2.6. Надзор за объектами газораспределения и газопотребления, объектами хранения и переработки растительного сырья

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления, объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется Ленским отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса. Численность сотрудников составляет 3 человека.

Управлению поднадзорна 349 организаций, эксплуатирующих 617 опасных производственных объектов.

Общая протяженность наружных газопроводов составляет 4545,2 км, протяженность подземных газопроводов 3612,9 км, полиэтиленовых 219,26 км.

На сегодняшний день в республике производится газификация районов в том числе: Чурапчинский, Мегино-Кангаласский, Верхневиллойский, Хангаласский, Кобяйский, Мирнинский.

В 2019 году введены в эксплуатацию сети газопотребления таких объектов: «Энергоцентр» АО «РНГ», «Котельная ювелирно-гранильного кластера в ТОСЭР" ООО «Индустриальный Парк Кангалассы», внутри-поселковые сети г. Виллойска, школа в г. Верхневиллойск, «Энергоцентр» с газопоршневыми агрегатами тепличного комплекса «Саюри» г. Якутск.

Продолжается работа по оборудованию газорегуляторных пунктов г. Якутска автоматизированной системой управления производственными процессами (телеметрией), сигнализацией с выводом на центральный компьютер диспетчерского пункта газораспределительной организации УГРС АО «Сахатранснефтегаз».

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

За 2018 год проведено 52 (за 9 мес. 2019-46) проверки, из них 16 (33.) плановых, 36 (13 внеплановых проверок.

По итогам 35 проверок выявлено 228 (208.) нарушений. Назначено 16 (22) административных наказаний, в том числе административных штрафов - 13 и 1 приостановление деятельности. Сумма наложенных штрафов - 900,0 тыс. рублей.

В 2019 году административное наказание в виде штрафа на юридическое лицо по результатам плановой лицензионной проверки в отношении ООО «Билмарт» (ГС) заменено на предупреждение.

По состоянию на 01.09.2019 в подсистему «СПК-Мониторинг» внесены отчеты о производственном контроле (ПК) по 296 организациям, что составляет примерно 91% от количества действующих на сегодняшний день организаций, которые эксплуатировали ОПО в 2018 году.

За не предоставление отчетов о производственном контроле по состоянию на отчетную дату наложено:

- 2 штрафа по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ на сумму 200,0 тыс. рублей,
- 17 предупреждений,
- 2 приостановления деятельности.

Все предприятия комбикормовой и мукомольной промышленности республики работают на привозном сырье, по мере его поступления.

В 2019 году не проводилось проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья.

Случаев производственного травматизма и аварийности на подконтрольных предприятиях не зарегистрировано.

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, является:

- несвоевременное проведение режимно-наладочных испытаний газоиспользующего оборудования;
- недостаточное внимание со стороны руководителей предприятий вопросам промышленной безопасности и осуществлению производственного контроля;
- недостаточная квалификация обслуживающего персонала;
- не укомплектованность специалистами на опасных производственных объектах;
- наличие устаревшего газового оборудования, теплоэнергетического оборудования, оборудования КИПиА на объектах, введенных в эксплуатацию более чем 20 лет;
- нахождение ОПО в аварийных зданиях, несущие конструкции которых деформированы из-за вечной мерзлоты.

Одна из проблем в газоснабжении г. Якутска, это увеличение потребителей газа, и нехватка мощностей в подаче газа, в Управление регулярно поступают от прокуратуры и граждан, обращения по отказам в техническом присоединении к сетям газопотребления.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В рамках профилактики нарушений обязательных требований проводилось информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления (30.05.2019);

- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;

2.7. Котлонадзор

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзорная и контрольная деятельность за безопасной эксплуатацией объектов работающих под давлением осуществляется отделом государственного энергетического надзора.

Количество подконтрольных отделу организаций, эксплуатирующих объекты работающие под давлением – 109. В государственном реестре зарегистрирован 281 опасный производственный объект.

Количество поднадзорных технических устройств - 1808, из них котлов - 753, сосудов работающих под давлением – 1028, трубопроводов пара и горячей воды 27. Технические устройства в основном отечественного производства (95%).

В 2019 году на подконтрольных Управлению предприятиях аварий, смертельных случаев не допущено. Допущен 1 групповой тяжелый несчастный случай в котельном отделении Чульманской ТЭЦ Нерюнгринской ГРЭС АО «ДГК». Причинами несчастного случая является неудовлетворительная организация производства работ, ненадлежащая организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

За 2018 год проведено 20 плановых проверок (за 9 мес. 2019 – 14) и 25 внеплановых проверок (за 9 мес. 2019 – 23), в том числе 11 по исполнению ранее выданных предписаний. По предлицензионному контролю за год проведено 15 проверок (за 9 мес. 2019 – 9).

По результатам обследований было выявлено и предписано к устранению 442 (за 9 мес. 2019 – 128) нарушения требований промышленной безопасности.

За данные нарушения к административной ответственности по плановым проверкам привлечены 22 должностных лиц и 1 юридическое лицо. По внеплановым: 3 должностных и 3 юридических лица, в том числе применено 1 приостановление деятельности объекта АО «Теплоэнергосервис» в п. Нижний Куранах.

Всего наложено 28 административных штрафов на сумму 1110,0 тыс. рублей (за 9 мес. 2019 – 13 штрафов, на 500,0 тыс. рублей).

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает:

- не укомплектованность предприятий теплоэнергетического комплекса квалифицированным и аттестованным персоналом;
- не выполнение в установленный срок предписаний органов Ростехнадзора, выданных по результатам внеплановых выездных проверок по контролю за подготовкой к отопительному периоду.
- значительный износ основных производственных фондов поднадзорных объектов.

Не способствует активизации работ по обновлению основных фондов поднадзорных объектов и допускаемая законодательством возможность безоговорочного продления срока эксплуатации изношенного оборудования, как таковая, и нормативно недостаточно урегулированная.

Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

- Анализ материалов расследований аварий и несчастных случаев;
- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов, технических устройств);
- проведение конференций, совещаний, семинаров, посвященных актуальным вопросам нормативно-правового регулирования, мерам по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности;
- проведение работы по разъяснению требований промышленной безопасности по обращениям граждан и организаций в Ростехнадзор;

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Отделом государственного энергетического надзора в 2019 году проводились следующие мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления (30.05.2019);
- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;
- проводились публичные мероприятия, на которых рассматривались результаты расследования группового несчастного случая, произошедшего на Чульманской ТЭЦ филиала Нерюнгринской ГРЭС АО «ДГК» (26.07.2019). На публичном мероприятии от 18.12.2019 рассмотрены вопросы, касающиеся порядка проведения проверки знаний по энергетической безопасности в отраслевой комиссии Управления;
- проведено расширенное совещание по рассмотрению результатов расследования группового несчастного случая;
- в адрес эксплуатирующих организаций направлено 70 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а именно:
 - 24 предостережения о переоформления лицензии в соответствии статьей 18 ФЗ № 99 от 04.05.2011 (в связи с дополнением места осуществления лицензируемого вида деятельности);
 - 46 предостережений о необходимости предоставления в срок до (01.04.2019) информации об осуществлении производственного контроля.

2.8. Надзор за подъемными сооружениями

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 447 объектов, эксплуатируемых 295 организациями. В составе этих объектов эксплуатируется 1837 технических устройств, в том числе 149 кранов.

На территории республики эксплуатируется 1225 единиц техники отечественного производства и 612 импортного производства.

В течение 2019 года на поднадзорных объектах не зарегистрировано случаев аварийности и травматизма, как и в 2018 году.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

В отчетном периоде инспекторским составом, осуществляющим надзор за подъемными сооружениями на ОПО, проведена 71 проверка (за 9 мес. 2019 – 27). Инициированы обращения заявителя в 2018 году – 43 проверки, за 9 месяцев 2019 22 проверки.

По результатам проверок выявлено 110 нарушений обязательных требований безопасности (за 9 мес. 2019 - 25).

В рамках контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» в 2018 году проведено 4 проверочных мероприятия: 2 по обращениям граждан и 2 по контролю за исполнением предписаний (за 9 мес. 2019 – 16).

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий, в связи с отсутствием системы повышения квалификации и кадровой подготовки.

Изношенность основных производственных фондов. При этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

Низкая эффективность службы производственного контроля.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;

- проводились публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, при осуществлении надзора за грузоподъемными механизмами и подъемными сооружениями Управления за 9 месяцев 2019 года (24.10.2019). На публичном мероприятии 10.04.2019 рассмотрены Актуальные вопросы надзора за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

- в адрес эксплуатирующих организаций направлено 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

РАЗДЕЛ 3. Подпрограмма 2

3.1. Надзор за состоянием безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Надзорная и контрольная деятельность за безопасной эксплуатацией объектов работающих под давлением осуществляется отделом государственного энергетического надзора.

Управлению поднадзорно 48 объектов гидротехнических сооружений:

- 3 объекта энергетического комплекса,
- 16 горнодобывающей промышленности,
- 1 угольной отрасли,
- 4 инженерных защиты от паводковых вод,
- 1 берегоукрепление,
- 23 объекта водохозяйственного комплекса.

Из них подлежат декларированию 43 гидротехническое сооружение.

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 16, в том числе 7 предприятий промышленности, 3 предприятия энергетики и 6 предприятия, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В зависимости от высоты и типа грунтов основания ГТС по классам распределены следующим образом:

- I класс — 6 комплексов;
- II класс — 9 комплексов;
- III класс — 8 комплексов;
- IV класс — 25 комплексов.

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за 2018-2019 годы не зарегистрировано.

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

2018 год Управлением проведена 41 (за 9 мес. 2019 - 45) проверка в отношении юридических лиц, занимающихся эксплуатацией гидротехнических сооружений из них 9 (за 9 мес. 2019 - 5) плановых, 21 (27) внеплановых, 11 (13) в рамках закона о постоянном государственном надзоре.

Выявлены и предписаны к устранению 156 (98) нарушений норм и правил безопасности ГТС.

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечено 14 (8) юридических лица, 11 (9) должностных лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1286 (234) тыс. руб.

Управлением совместно с МЧС России по Республике Саха (Якутия), Ленским бассейновым водным Управлением, Управлением Роспотребнадзора по РС (Я), Управлением Росприроднадзора по РС (Я), Министерством охраны природы РС (Я) составлен реестр потенциально опасных хозяйствующих и промышленных объектов, попадающих в зону возможного затопления на территории Республики Саха (Якутия) в 2019 году, а так же разработан план совместных мероприятий по предупредительному обследованию потенциально опасных хозяйствующих и промышленных объектов, попадающих в зону возможного затопления.

Управлением принято участие в командно-штабных учениях МЧС России по готовности к ликвидации лесных пожаров и обеспечением безаварийного пропуска весеннего половодья в 2019 году.

Организована работа по взаимодействию с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», а также обеспечено получение информации об изменениях климатических условий и о краткосрочных прогнозах погоды в паводковый период.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Отделом энергетического надзора и надзора за ГТС Управления проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- на официальном сайте Управления размещается информация о проведенных проверках ГТС, актуализирована информация по предоставлению государственных услуг;
- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;
- проводились публичные мероприятия, на которых рассматривалось состояние безопасности ГТС, расположенных в Алданском и Нерюнгринском районах Республики Саха (Якутия) (10.04.2019).
- выдано 1 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при эксплуатации ГТС.

РАЗДЕЛ 4. Подпрограмма 3

4.1. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора на территории, подконтрольной Ленскому управлению Ростехнадзора, исполняет отдел по надзору за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора Ленского управления Ростехнадзора.

Количество поднадзорных объектам капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, в 2019 году составило 541, из них: 509 объектов строительства, 32 объекта реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

№ п/п	Виды поднадзорных объектов	Поднадзорные объекты (кол-во)	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	0	0
2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	0	0
4	Объекты во внутренних морских водах	0	0
5	Объекты в территориальном море РФ	0	0
6	Объекты обороны и безопасности	0	0
7	Автомобильные дороги федерального значения	12	2,2
8	Объекты культурного наследия федерального значения	0	0
9	Объекты использования атомной энергии	0	0
10	Гидротехнические сооружения I,II класса	7	1,3
11	Сооружения связи	0	0
12	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	0	0
13	Объекты космической инфраструктуры	0	0
14	Объекты авиационной инфраструктуры	15	2,8
15	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	6	1,1
16	Метрополитены	0	0
17	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	0	0
18	Тепловые электростанции мощностью	0	0

	150 МВт и выше		
19	Опасные производственные объекты	501	92,6
20	Уникальные объекты	0	0
21	Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности	0	0
22	Иные объекты, определенные Правительством РФ	0	0
Итого :		541	100 %

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты (92,6 %).

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

При осуществлении в 2018 году государственного строительного надзора Управлением проведены 330 проверок на соответствие выполняемых работ требованиям строительных норм, проектной документации и иных нормативно-правовых актов на строящихся объектах.

Проверки проводились по выполнению ранее выданных предписаний, на основании согласованных программ проведения проверок, по извещениям об окончании строительства, реконструкции объектов капитального строительства и по обращению.

По результатам проведенных проверок, на 58 объектах капитального строительства, выявлены 585 нарушений, 436 из которых уже устранены с предоставлением подтверждающих документов, по остальным срок устранения не вышел, находятся на контроле инспекторского состава Управления:

- 498 нарушений требований проекта, технологических регламентов, сводов правил, применения стройматериалов и установленного порядка строительства;
- 27 нарушений санитарно-эпидемиологических требований;
- 28 нарушений требований пожарной безопасности;
- 32 нарушения требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Наиболее характерными нарушениями являются:

- неудовлетворительное осуществление строительного контроля;
- ведение исполнительной документации, журналов общих и специальных работ с нарушениями требований действующего законодательства.

Количество проверок, которые планируется провести в 2019 году остается примерно на уровне 2018 года. За 9 месяцев 2019 инспекторским составом Управления, осуществляющим государственный строительный надзор, на территориях более 30 районов Республики проведено 254 проверки, выявлено 298 нарушений.

Основными видами нарушений, выявленных в 2019 году в рамках федерального государственного строительного надзора, являются:

- нарушения подрядными организациями при ведении исполнительной документации;
- нарушения подрядными организациями при ведении общих и специальных журналов работ;
- выполнение строительного-монтажных работ в нарушение требований проектной документации, получившей положительное заключение

государственной экспертизы;

- строительный контроль, как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика осуществляется не в полном объёме.

Описание ключевых наиболее значимых рисков

Низкая квалификация инженерно-технического персонала, задействованного при строительстве объекта, строительного контроля, геодезического инструментального контроля;

Недостаточная осведомлённость подконтрольными субъектами об актуализации информации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

Низкая эффективность службы производственного контроля;

Некачественная подготовка заключений негосударственной экспертизы.

Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В рамках реализации Подпрограммы планируется решить следующие задачи:

на 2019 год (краткосрочный период) - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности; разработка инновационных механизмов организационного-методологического характера, направленных на формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

на 2020 - 2021 годы (долгосрочный период) – установление и применение видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

принцип доступности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий;

принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их

качества и результативности;

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Отделом по надзору за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора Управления проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о формировании и размещении на официальном сайте Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

- проводились публичные мероприятия, на которых рассматривались типовые нарушения обязательных требований при осуществлении государственного строительного надзора (10.04.2019 и 24.10.2019).

РАЗДЕЛ 5. Подпрограмма 4

4.1. Государственный энергетический надзор.

Анализ текущего состояния подконтрольной среды

На территории Республики Саха (Якутия) основными предприятиями в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики являются следующие предприятия: ПАО «Якутскэнерго», Филиал Нерюнгринская ГРЭС ПАО «ДГК», Филиал Южно – Якутские электрические сети АО «ДРСК», АО «Сахаэнерго», АО «Теплоэнергосервис», ГУП «ЖКХ РС(Я)».

Под надзором (контролем) Управления находятся:

- Тепловые электростанции – 4;
- Гидроэлектростанции – 2;
- Газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 1;
- Котельных – 1364;
- Малых (технологических) электростанций - 169.

Поднадзорным объектам энергетики присвоены категории риска: к высокой категории риска отнесены 2 предприятия, к значительной категории 4 предприятия, к средней категории риска 33 предприятия и к умеренной категории риска 762 .

Отчетные показатели, а также прогнозные показатели

За 2018 год Управлением проведено 546 (за 9 мес. 2019-183) проверок, из них 274 (0) плановых и 272 (183) внеплановых.

По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 2439 (3655) нарушений, в том числе 625 (241) нарушений по ранее выданным предписаниям.

Наложено 137 (125) административных наказаний на сумму 1132 тыс. рублей (1312).

В 2018 году на предприятиях электроэнергетики тяжелых и смертельных несчастных случаев не зарегистрировано.

За 12 месяцев 2018 года на объектах электроэнергетики зарегистрировано 4 аварии. Основными причинами аварийных ситуаций послужило применение топлива, не предусмотренного проектом; не проведение своевременных испытаний оборудования и измерений сопротивления изоляции проводов, кабелей и заземляющих устройств; неисправность энергетического оборудования.

В 2019 году аварии на объектах электроэнергетики произошли 2 аварии.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Отделом государственного энергетического надзора в 2019 году проводились следующие мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- информирование поднадзорных организаций об обстоятельствах и причинах аварий, о проведенных проверках, в том числе путем размещения информации на официальном сайте Управления;
- на официальном сайте Управления размещается информация об итогах и о ходе прохождения отопительного периода;
- проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в форме ответов на обращения;
- проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере энергонадзора за 2 квартал 2019 года;
- в рамках мероприятий по контролю подготовки к отопительно-зимнему периоду 2019-2020 гг. проведены совещания с руководителями теплоснабжающих организаций;
- присвоены категории риска поднадзорным объектам энергетики.

РАЗДЕЛ 6. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Перечень профилактических мероприятий прилагается к Программе профилактики обязательных требований (приложение №1).

РАЗДЕЛ 7. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

Штатная численность инспекторского состава Управления, занимающегося непосредственно надзорной деятельностью составляет 46 сотрудников.

Укомплектованность составила 41 сотрудник (89 %).

Для реализации Программы в полном объеме, эффективно и результативно, необходимо доукомплектование Управления специалистами в количестве 5 сотрудников:

2 сотрудника - отдел государственного горного надзора,

1 сотрудник - Ленский отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса,

1 сотрудник - отдел государственного энергетического надзора и надзора за ГТС,

1 сотрудник - отдел по надзору за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора.

Все сотрудники соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к замещаемым должностям, и исполняют свои обязанности в соответствии с должностными регламентами.

Регулярно организовано повышение квалификации, а также проведение аттестации государственных служащих.

Ежегодно проводится обучение по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

РАЗДЕЛ 8. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Руководителем Программы профилактики нарушений обязательных требований Ленского управления Ростехнадзора является руководитель Управления Тишин Евгений Викторович (8(4112) 42-26-38).

Ответственными за организацию и проведение мероприятий Программы назначены заместитель руководителя Управления А.А. Козлов (8(4112)32-57-81, эл. почта: ka@lensk.gosnadzor.ru); заместитель руководителя С.А. Аксененко (8(4112) 42-28-52, эл. почта: sa@lensk.gosnadzor.ru); начальники структурных подразделений Управления:

- отдел государственного горного надзора Пересыпкин Георгий Дмитриевич (8(4112) 42-26-31, эл. почта: go@lensk.gosnadzor.ru),

- отдел по надзору за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора Каморский Степан Владимирович (8(4112) 42-35-40; эл. почта: sn@lensk.gosnadzor.ru),

- отдел государственного энергетического надзора и надзора за ГТС Ляментовский Олег Николаевич (8(4112) 34-37-54, эл. почта: en@lensk.gosnadzor.ru),

- Ленский отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса Помигалов Владимир Петрович (8(4112) 42-13-35; эл. почта: oro@lensk.gosnadzor.ru),

- Южный горнотехнический отдел Арсланов Константин Растамович (8(41147)4-99-55; эл. почта: uto@lensk.gosnadzor.ru),

Программа и информация о результатах профилактической работы размещена на официальном сайте Управления <http://lensk.gosnadzor.ru>, в разделе «Деятельность», «Профилактика нарушений обязательных требований».

РАЗДЕЛ 9. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Программа призвана создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства, повышения эффективности государственного надзора, формирования заинтересованности работодателей в соблюдении трудового законодательства.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных

требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Показатель эффективности программы в целом, который определяется путем анализа эффективности всех проведенных мероприятий и показателя удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством проведенных мероприятий. На основании этого показателя будет актуализироваться перечень профилактических мероприятий.

Реализованные мероприятия.

Ежеквартальное проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Размещение на официальном сайте Управления ежеквартальных докладов по правоприменительной практике, результатов проведенных публичных обсуждений.

Для профилактики и предупреждения нарушений и происшествий, согласно графика, организовано ежемесячное заслушивание руководителей поднадзорных организаций о состоянии пожарной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах.

При рассмотрении планов развития горных работ ведется разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований о недопустимости отклонений фактических показателей от согласованных направлений и объемов горных (геологоразведочных) работ, о своевременном устранении замечаний, отраженных в протоколе технического совещания по рассмотрению планов развития горных работ.

Проводится устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, подготавливаются письменные ответы на вопросы, содержащиеся в письменных обращениях.

Отделом государственного энергетического надзора и надзора за ГТС присвоены категории риска объектам энергетики, проводится инвентаризация подконтрольных технических устройств.

Ленским отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса проводится инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов);

Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

Проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (анкетирование).

Снижение числа плановых проверок за счет внедрения риск-ориентированного подхода.

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы должны стать:

Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства, за счет формирования общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований законодательства, в соответствии с которыми проводятся проверки.

Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты за счет:

- вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных

требований, а не проведения внеплановой проверки;

- внедрения принципа «предупреждение как первое наказание»..

Рациональное распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора), за счет внедрения новой системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору.